

Programma Operativo Nazionale Città Metropolitane 2014-2020

FAQ 126

Quesito pervenuto dal Comune di Bologna sull'ammissibilità della spesa REACT-EU.

In merito al progetto BO6.2.1d "Riqualificazione di Piazza Lucio Dalla e dell'edificio polifunzionale nell'Ex mercato ortofrutticolo" il Comune di Bologna vuole esprimere le proprie considerazioni sull'ammissibilità del progetto stesso sull'asse 6. L'intervento in oggetto non è ancora stato concluso, in quanto deve essere realizzato il Collaudo Tecnico Amministrativo. Quindi il Comune vorrebbe ammettere a finanziamento il progetto come operazione avviata e non completata, in quanto:

1) il considerata 19 del regolamento React dispone che "per alleviare l'onere che grava sui bilanci pubblici in relazione al superamento degli effetti della crisi nel contesto della pandemia di COVID-19 e delle sue conseguenze sociali e alla preparazione di una ripresa verde, digitale e resiliente dell'economia, le spese per le operazioni dovrebbero essere ammissibili a decorrere dal 1° febbraio 2020";

2) il paragrafo 11 dell'art. 92 ter dello stesso regolamento dispone che "in deroga all'articolo 65, paragrafi 2 e 9, le spese per le operazioni sostenute nel quadro dell'obiettivo tematico di cui al paragrafo 9, primo comma, del presente articolo sono ammissibili a decorrere dal 1° febbraio 2020". Ai fini dell'ammissione a finanziamento il Comune intende considerare solamente le spese già sostenute dopo il 1° febbraio 2020 e quelle che verranno sostenute dopo l'ammissione a finanziamento (spese per ultimo sal e collaudo).

Il Comune chiede pertanto se ci siano dei problemi relativi all'ammissibilità.

In merito al quesito posto dal Comune di Bologna sull'ammissibilità della spesa REACT-EU per interventi avviati prima del 1° febbraio 2020 e non ancora conclusi, si segnala preliminarmente che le seguenti considerazioni sono state espresse in coerenza con quanto illustrato nella presentazione della Commissione Europea relativa al "Webinar on programming of the REACT-EU resources" tenutosi lo scorso 09/02/2021 (cfr. in particolare pag. 59, 78 e 103 che, per ogni evenienza, si riportano in allegato alla presente FAQ).

In relazione alla possibilità che l'operazione BO6.2.1d "Riqualificazione di Piazza Lucio Dalla e dell'edificio polifunzionale nell'Ex mercato ortofrutticolo" possa essere ammessa a finanziamento si riportano di seguito alcune le parti del Regolamento che richiamano la questione posta:

- *Punto 22 dei considerata del Regolamento 2020/2221, a seguito delle misure specifiche di flessibilità in risposta all'epidemia di COVID-19 introdotte nel regolamento (UE) n. 1303/2013 dal regolamento (UE) n. 2020/558, dovrebbero essere ammissibili anche le spese per le operazioni fisicamente completate o pienamente attuate che promuovono il superamento della crisi nel contesto della pandemia di COVID-19 e delle sue conseguenze sociali e preparano una ripresa verde, digitale e resiliente dell'economia sostenuta*

nell'ambito del nuovo obiettivo tematico corrispondente, a condizione che le operazioni in questione siano iniziate a decorrere dal 1° febbraio 2020.

- *Art. 1 comma 11 Reg. 2020/2221, in deroga all'articolo 65, paragrafi 2 e 9, le spese per le operazioni sostenute nel quadro dell'obiettivo tematico di cui al paragrafo 9, primo comma, del presente articolo sono ammissibili a decorrere dal 1° febbraio 2020.*
- *Art. 1 comma 13 lett. d Reg. 2020/2221, alle risorse REACT-EU non si applicano le seguenti disposizioni: (...omissis...) l'articolo 65, paragrafo 6, per le operazioni che hanno avuto inizio a decorrere dal 1° febbraio 2020 e che promuovono il superamento degli effetti della crisi nel contesto della pandemia di COVID-19 e delle sue conseguenze sociali e che preparano una ripresa verde, digitale e resiliente dell'economia sostenuta nell'ambito dell'obiettivo tematico di cui al paragrafo 9, primo comma, del presente articolo; (art. 1 comma 13 lett. d) Reg. 2020/2221).*

Da quanto sopra riportato, si ritiene che, nell'obiettivo tematico *"Promuovere il superamento degli effetti della crisi nel contesto della pandemia di COVID-19 e delle sue conseguenze sociali e preparare una ripresa verde, digitale e resiliente dell'economia"*, se un'operazione è già portata materialmente a termine o completamente attuata, questa è ammissibile a finanziamento solo se iniziata dopo il 1° febbraio 2020. In linea generale, in caso di appalto, si ritiene che per l'avvio dell'operazione (intesa come progetto o gruppo di progetti) debba prendersi a riferimento il momento in cui è stata manifestata la volontà dell'Amministrazione ad eseguire l'affidamento.

Se un'operazione è in corso di attuazione, sono ammissibili le spese sostenute a decorrere dal 1° febbraio 2020, a prescindere dalla data di avvio dell'operazione.

Infatti, le disposizioni sopra richiamate identificano nel 1° febbraio 2020 il momento di inizio dell'eleggibilità della spesa e, pertanto, l'operazione in questione potrebbe essere iniziata in un momento antecedente a tale data. In tal caso, quindi, è necessario assicurare che la domanda di ammissione a finanziamento di tale operazione sul programma sia presentata all'Amministrazione prima che la stessa operazione sia portata materialmente a termine o completamente attuata.

ALLEGATO: Estratto della presentazione della Commissione Europea *"Webinar on programming of the REACT-EU resources"* del 9/02/2021



Webinar on programming of the **REACT-EU** resources

2021-2027 technical seminars

*Chair: Kadri UUSTAL, Head of Unit for the Coordination of Programmes,
Directorate-General for Regional and Urban Policy*

9 February 2021, Webex

Questions answered during the session

11. How can the principle of additionality and retroactive costs / projects be combined? Are there specific points for attention in, for example, sectors such as culture and tourism? Should there be a specific link with job creation, digitization, innovation...?

Answer: The REACT-EU is a very specific type of intervention/ support in this emergency situation, and this is why we decided to allow, as it was in the case of the CRIL, for retroactive projects, but only if they were physically completed and fully implemented. However, please note that fully completed projects – as defined in Article 2 CPR - cannot be supported by REACT-EU. It is possible to support physically completed or fully implemented operations from REACT-EU only when they started on or 1st February 2020. The additionality principle is on a different level, it is more about the budgetary support at Member State's level. These sectors are recognised by REACT-EU explicitly as being the most hit by the crisis. There are no specific conditions linked to supporting these sectors, these sectors could as well be supported outside of the REACT-EU in cohesion policy and if there is a link with the digitisation/green economy/innovation, that is only good because we cannot only help them get through the situation now, but also to be prepared for the future and be more resilient. This is about ensuring that REACT-EU can indeed make a difference and build a stable ground for future recovery that is greener, smarter and more digital.

[Listen to the answer at 11:30:12 and 11:33:10 (second part of the Q) of the recording]



Eligibility date for **new or on-going** operations under REACT-EU TO (1)

If an operation concerns the REACT-EU TO, it can benefit from retrospective eligibility date (Article 92b(11) CPR)

- only the expenditure incurred on and after 1/02/2020 can be supported under REACT-EU
- the expenditure incurred before 1/02/2020 cannot be reimbursed under REACT-EU

Important: the date when the expenditure was **incurred**, not when the relevant parts of projects were executed or when the project started.

This rule concerns operations supporting REACT-EU TO in both new programmes dedicated to REACT-EU and existing programmes that were amended.

Questions answered during the session

8. Will the cost from 1 February 2020 of an operation started before that date, and not fully implemented, be eligible?

Answer: Only expenditure that was incurred on or after 1 February 2020 can be covered by REACT-EU. This should be taken into account when reclassifying operations that have been previously selected under other priority axes.

[Listen to the answer at 12:53:03 of the recording]